



Gestione del Rischio in agricoltura PAC 2023/2027

Progetto Info ConMarcheBio, ai sensi del PSR Marche, Sottomisura 1.2. – Trasferimento di conoscenze ed azioni di informazione, Operazione A “Azioni informative relative al miglioramento economico delle aziende agricole e forestali” – ID 68579.

Barbara Minisci

Responsabile Area Politiche Comunitarie – Confcooperative FedagriPesca



Unione Europea / Regione Marche
PROGRAMMA DI SVILUPPO RURALE 2014-2022

FONDO EUROPEO AGRICOLA PER LO SVILUPPO RURALE: L'EUROPA INVESTE NELLE ZONE RURALI





LA GESTIONE DEL RISCHIO NEL PSRN 2014/2020 Misura 17



Misura 17 del PSRN 2014/2020

Tra gli obiettivi del **PSRN 2014/2022**, cofinanziato dall'Unione europea tramite il FEASR, c'era quello di offrire alle imprese agricole adeguati strumenti di gestione del rischio in agricoltura allo scopo di promuoverne la competitività attraverso la stabilizzazione del reddito aziendale. Al raggiungimento di questa priorità ha concorso la misura 17 «gestione del rischio» che si declinava in tre sottomisure:

- **Sottomisura 17.1** Assicurazione del raccolto degli animali e delle piante
- **Sottomisura 17.2** Fondi di mutualizzazione
- **Sottomisura 17.3** Strumento di stabilizzazione del reddito aziendale IST



Dotazione finanziaria - Misura 17 - PSRN2014/2020

Alla misura 17 sono stati assegnati circa 2,25 miliardi così ripartiti:

17.1 - 2.196.355.874

17.2 - 10.500.000

17.3 - 46.000.500

La campagna 2022 è l'ultima campagna assicurativa finanziata ai sensi del PSRN 2014/2022. I relativi pagamenti saranno operati fino al 31 dicembre 2025, data finale di ammissibilità delle spese della Programmazione 2014/2022



I Numeri - Misura 17 – PSRN 2014/2020

113 mila aziende agricole che, almeno una volta nella precedente Programmazione, hanno sottoscritto polizze assicurative agevolate;

1,2 milioni di ettari assicurati nella sola campagna 2022, con 7,1 miliardi di valori assicurati (su circa 32 miliardi di euro di PLV vegetali nazionali)





Fondi di mutualità e IST - Misura 17 – PSRN 2014/2020

17.2 – Fondi mutualità

5 fondi di mutualizzazione riconosciuti:

- **3** fondi di mutualità per le fitopatie
- **2** fondi per i rischi climatici e sanitari

Totale soci aderenti: **più di 14 mila**

17.3 – IST Settoriali

Riconosciuti **7** fondi IST:

- **3** Fondi IST per il settore del latte bovino
- **3** Fondi IST Ortofrutta
- **1** Fondo IST Barbabietola da zucchero

Totale soci aderenti: **circa 3.300**



LA GESTIONE DEL RISCHIO NELLA PAC 2023/2027



IL SISTEMA DI GESTIONE DEL RISCHIO – PAC 2023/2027

Il Sistema di Gestione del Rischio - Pac 2023/2027 prevede una architettura articolata su tre livelli:

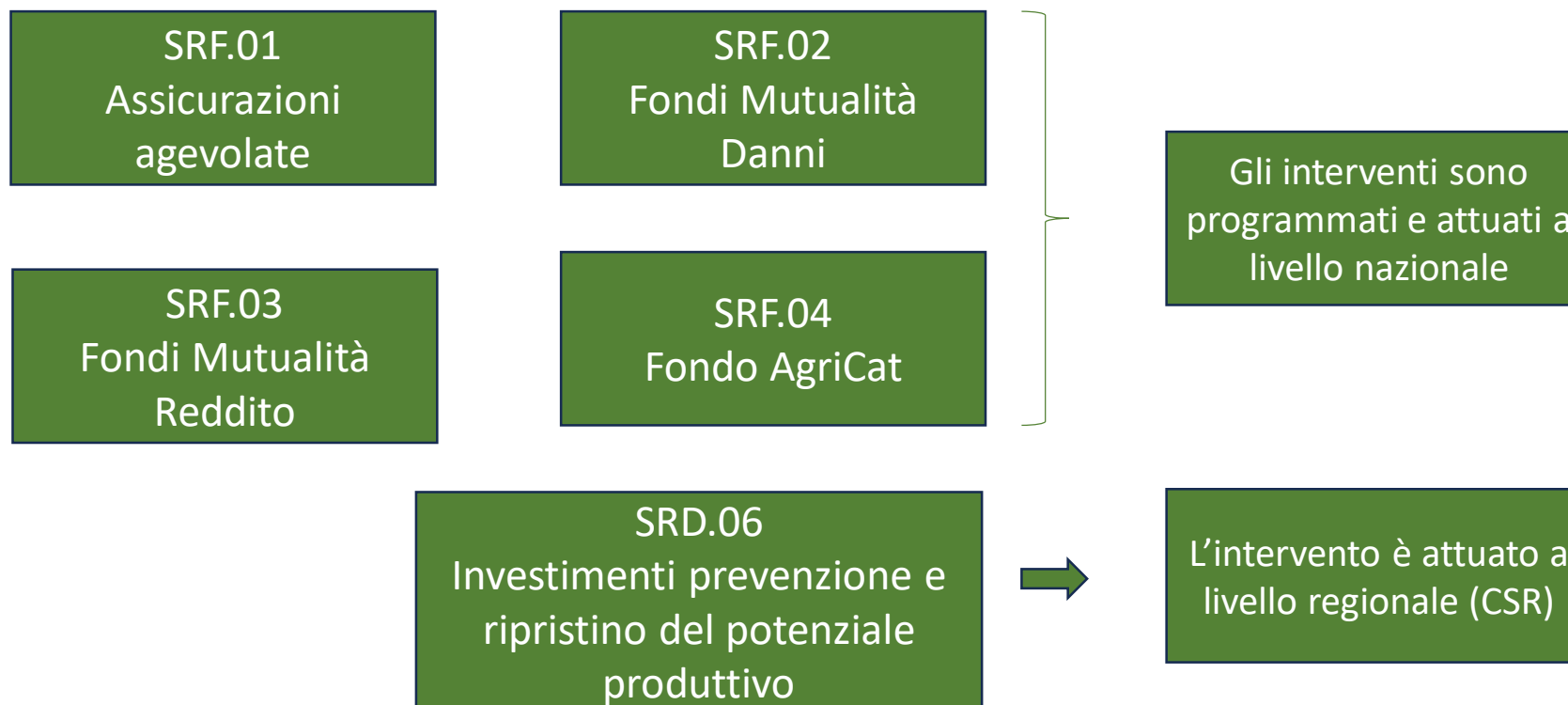
LIVELLO 1 - nazionale «di base» contro i rischi catastrofali (alluvione, gelo e brina, siccità) riguarda tutte le aziende agricole percettrici di aiuti PAC, assicurando con il Fondo AgriCAT la più ampia platea possibile di agricoltori beneficiari di risarcimenti in caso di danni estremi.

LIVELLO 2 - si concretizza nella copertura assicurativa e mutualistica facoltativa contro i rischi di frequenza/accessori, nonché la stipula di polizze integrative catastrofali (oltre il livello minimo del Fondo): tali interventi sono finanziati con risorse dello Sviluppo Rurale (Il Pilastro).

LIVELLO 3 - ovvero le azioni di sistema con interventi di prevenzione tramite buone pratiche agricole, difesa attiva nella gestione aziendale (reti anti grandine, sistemi di irrigazione di precisione, ecc.), consulenza aziendale e innovazione sulla gestione del rischio tramite le apposite misure dei c.d. Complementi regionali (PSR), così come l'accesso agli interventi ex-post di ricostituzione del capitale agricolo danneggiato, sempre interni ai programmi di sviluppo rurale finanziati nel II Pilastro della PAC.



La Gestione del Rischio in agricoltura – PAC 2023/2027 Interventi





La Gestione del Rischio in agricoltura – PAC 2023/2027

Dotazione finanziaria

Per il sostegno alle polizze assicurative, che prevedono un **contributo pubblico al premio pari al 70%** del costo della polizza, sono state stanziare, per il periodo 2023-2027, risorse complessive pari a euro **1,5 Miliardi circa**, di cui euro **666 Milioni rappresentati dal contributo UE**. Per i Fondi di Mutualità, così come per l'Income Stabilization Tool (IST) la spesa prevista risulta pari a euro **60 milioni per entrambi gli strumenti**.



La Gestione del Rischio in agricoltura – PAC 2023/2027

Obiettivi

- Definire un quadro strategico generale che contempli le **interazioni e la complementarità** tra i diversi strumenti disponibili per la tutela delle produzioni e dei redditi agricoli.
- Rendere più efficiente ed efficace l'intervento pubblico, prevedendo azioni volte a **ridurre** il rischio di distorsioni connesso a fenomeni di **concentrazione territoriale e settoriale** di selezione avversa e per seguire il riequilibrio territoriale e settoriale nell'adozione di politiche di risk management,
- Potenziare gli strumenti di risk management, in particolare per i **rischi catastrofali**, al fine di aumentare il grado di resilienza delle aziende agricole,
- Aumentare il livello di concorrenzialità favorendo la posizione degli agricoltori nella contrattazione per l'accesso ai singoli strumenti di gestione del rischio,
- **Diffondere la cultura della gestione del rischio nelle imprese agricole**, con particolare riferimento a quelle professionali.



AGRICAT
FONDO DI MUTUALIZZAZIONE
NAZIONALE
PAC 2023/2027



CRITICITA' DEL SISTEMA DI GESTIONE DEL RISCHIO IN AGRICOLTURA

- Una **non sufficiente diffusione degli strumenti di gestione del rischio tra gli agricoltori**. Il numero di aziende assicurate si attesta nell'ordine delle 60.000 unità a fronte di quasi 705.0001 aziende agricole (rispetto agli eventi catastrofici il numero di aziende assicurate si abbassa a 22.000) e sono solo complessivamente 8 i fondi di mutualizzazione e IST riconosciuti, tutti operanti nelle regioni del Nord-Italia;
- una **concentrazione settoriale e territoriale delle polizze**, con il persistere di indesiderati fenomeni di selezione avversa;
- una **disparità nella distribuzione delle risorse pubbliche** fra territori e filiere produttive;
- un **progressivo aumento dei costi di sottoscrizione delle polizze assicurative**, da attribuirsi alla limitatezza della base assicurata e all'intensificarsi dei fenomeni climatici avversi, anche di carattere catastrofico, che negli ultimi anni hanno pesantemente inciso sulla sostenibilità economica del sistema



AZIENDE E SUPERFICI ASSICURATE

Aziende e superfici assicurate con polizze agevolate

	2019	2020	2021
Totale polizze			
Aziende num.	65.520	65.017	62.637
Superfici ha	1.246.984	1.204.187	1.217.702
Polizze catastrofali			
Aziende num.	24.627	23.981	22.500
Superfici ha	281.075	283.267	266.152
<i>Quota Aziende</i>	37,6%	36,9%	35,9%
<i>Quota ha</i>	22,5%	23,5%	21,9%

Fonte: SIAN / SGR



FONDO MUTUALISTICO NAZIONALE AGRICAT – BASE NORMATIVA

Normativa comunitaria

Regolamento (UE) 2021/2115, articoli 19 e 76, nonché scheda SRF04 - “Fondo mutualizzazione nazionale eventi catastrofici” contenuta nel Piano Strategico Nazionale per la PAC 2023-2027

Normativa nazionale

Legge n.234 del 30 dicembre 2021 (Legge di Bilancio 2022) e s.m.i.



NUOVO QUADRO STRATEGICO

A fronte delle criticità emerse nel corso della precedente programmazione, con il PSP 2023-2027 è stato definito, nell'ambito della gestione del rischio, un nuovo quadro strategico che al collaudato strumento delle assicurazioni agricole agevolate e ai fondi mutualistici e IST, già attivati, affianca un **fondo obbligatorio di mutualizzazione nazionale contro gli eventi catastrofici, rivolto all'intera platea degli agricoltori percettori degli aiuti diretti, costituita da circa 700.000 aziende.**



BENEFICIARI FONDO AGRICAT



PRESENTA DOMANDA UNICA ED È
BENEFICIARIO DI PAGAMENTI DIRETTI



AL VERIFICARSI DELL'EVENTO
L'IMPRENDITORE PRESENTA
DENUNCIA DI SINISTRO



IL FONDO AGRICAT COMPENSA
PARTE DEL DANNO SUBITO
DALL'AGRICOLTORE

PRELIEVO E INDENNITÀ

- Il prelievo è eseguito **a partire dal 16 ottobre** dell'anno di campagna e su ogni successivo pagamento, anche se posto in essere oltre il termine del 30 giugno dell'anno civile successivo a quello di presentazione della domanda unica.
- il diritto** dell'agricoltore a beneficiare dell'indennità al verificarsi di un'avversità atmosferica catastrofica sorge a partire **dal momento in cui viene eseguito il primo prelievo** sulla domanda unica dell'anno, indipendentemente dall'entità dello stesso.
- Non sussiste** alcuna **correlazione** in termini di proporzionalità **tra entità del prelievo e indennità**: l'agricoltore ha diritto al risarcimento del danno in presenza di almeno un prelievo eseguito, indipendentemente dall'entità dello stesso e dall'anno di pagamento, riferito alla domanda unica dell'anno in cui si è verificato l'evento catastrofico.
- successione o cessione di azienda: il soggetto che subentra negli obblighi e diritti della domanda unica per la campagna acquisisce nel Fondo la posizione dell'agricoltore cui succede, alle medesime condizioni.



ATTIVITÀ DELL'AGRICOLTORE



1.

Aggiorna il piano di coltivazione grafico presso l'OP competente

2.

Presenta una denuncia di danno al Fondo, indicando le colture presenti nel piano di coltivazione grafico

3.

A valle delle verifiche istruttorie di ammissibilità (es: nesso di causalità, sovracompensazione), **riceve** l'indennizzo



PGRA 2023 – CAPO V – FONDO MUTUALISTICO NAZIONALE INTERVENTO AGRICAT



PERMANENTI (escluse AGRUMI e OLIVE), ORTICOLE e VIVAI			
	SOGLIA	FRANCHIGIA	LIMITE INDENNIZZO
NON ASSICURATO		30%	40%
VECCHIO ASSICURATO	20%	30%	40%
NUOVO ASSICURATO		30%	45%

SEMINATIVI E ALTRE COLTURE (COMPRESI AGRUMI E OLIVE)			
	SOGLIA	FRANCHIGIA	LIMITE INDENNIZZO
NON ASSICURATO		20%	35%
VECCHIO ASSICURATO	20%	20%	35%
NUOVO ASSICURATO		20%	40%



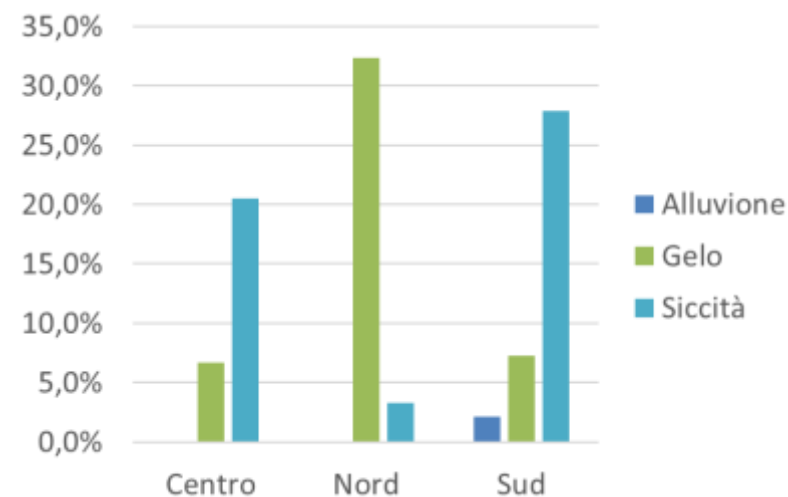
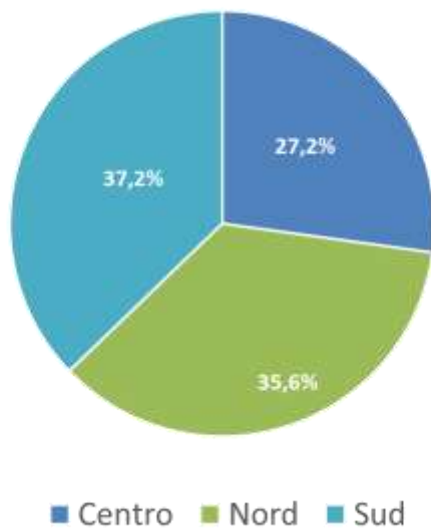
SIMULAZIONI FINANZIARIE ANNO 2021: MODELLO PRIMO RISCHIO



Risarcimenti CAT - Valori per Macroarea e per tipologia di rischio

Macroarea		Alluvione	Gelo	Siccità	Totale complessivo
Nord			170.504.959	20.362.998	190.867.957
Sud		9.890.147	34.208.544	130.193.496	174.292.187
Centro			37.499.085	91.093.585	128.592.671
Totale complessivo		9.890.147	242.212.589	241.650.079	493.752.815

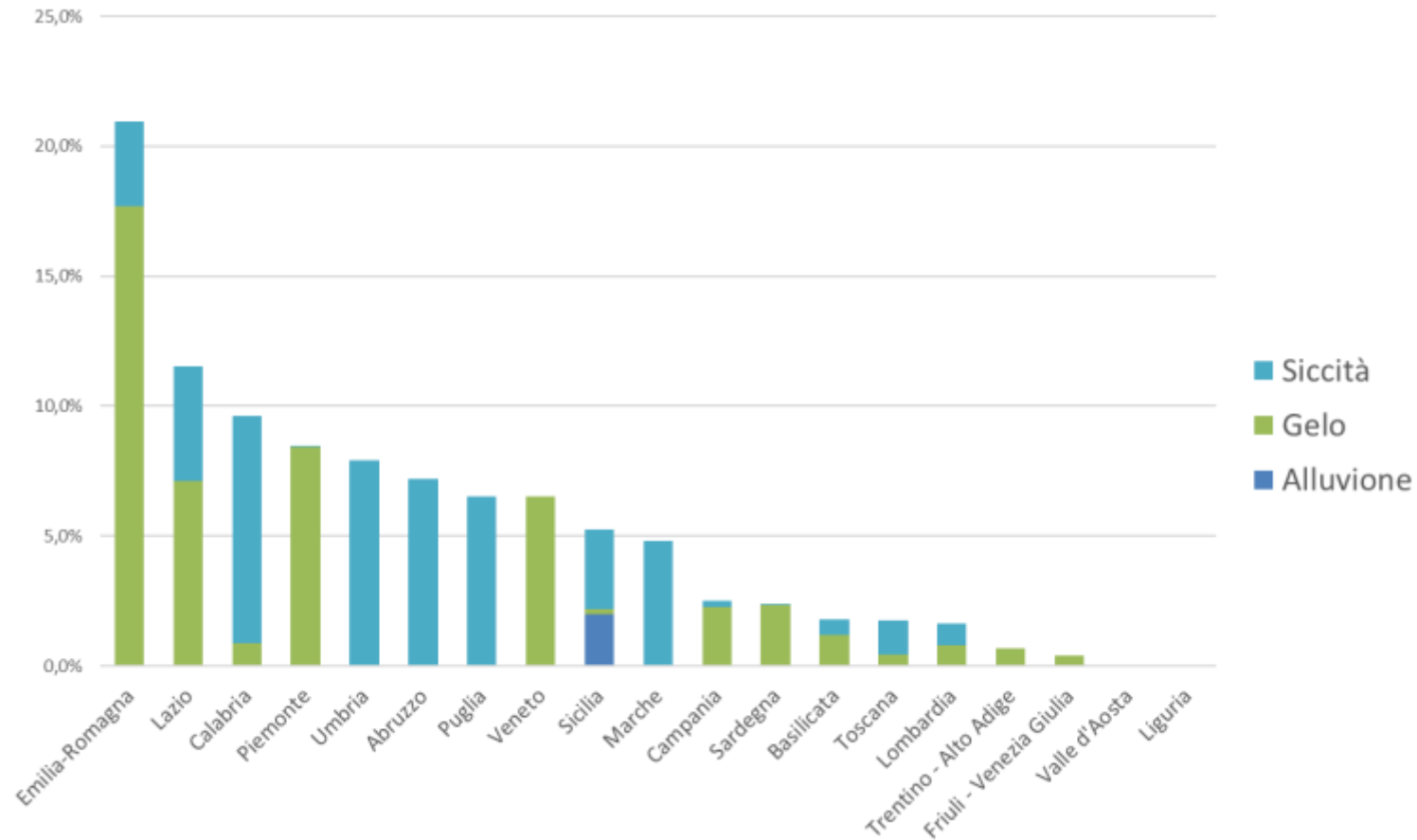
Risarcimenti CAT - Quote per Macroarea e per tipologia di rischio





SIMULAZIONI FINANZIARIE ANNO 2021: MODELLO PRIMO RISCHIO

Risarcimenti CAT per tipologia di rischio - Quote per Regione

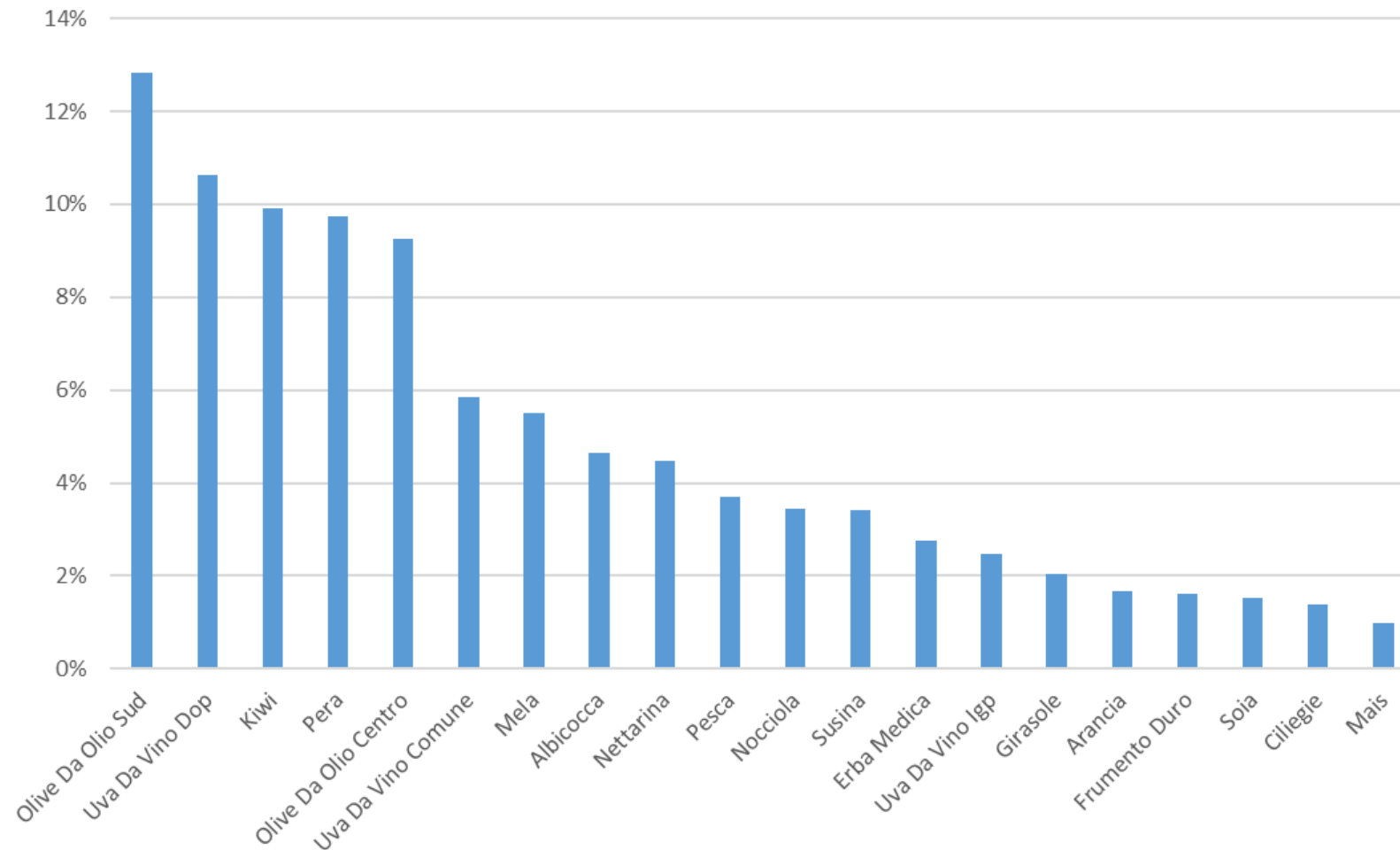




SIMULAZIONI FINANZIARIE ANNO 2021: MODELLO PRIMO RISCHIO



Risarcimenti CAT incidenza percentuale per prodotto – (Primi 20 prodotti indennizzati)





Progetto Info ConMarcheBio, ai sensi del PSR Marche, Sottomisura 1.2. – Trasferimento di conoscenze ed azioni di informazione, Operazione A “Azioni informative relative al miglioramento economico delle aziende agricole e forestali” – ID 68579.